

世界银行报告称农业创新与技术是发展中国家减贫的关键

2019年9月16日，华盛顿：世界银行今天发布的新报告称，发展中国家需要提高农业创新力和农民的技术采用率，以消除贫困，满足日益增长的粮食需求，应对气候变化的不利影响。

《收获繁荣：农业技术与生产率增长》报告指出，近几十年来，农业生产率相对滞后，尤其是在贫困人口集中的南亚和非洲，突显出改善农业生计需要有新创意。加大投入增加新知识，并确保其采用能够有助于提高农业生产率，获得巨大的潜在收益，从而提高收入水平。

报告指出，世界**80%**的极端贫困人口生活在农村，大多数依靠务农为生。因此，减贫努力需要把重点放在提高农业生产率上，这样做的减贫效应超过任何部门，约相当于制造业的两倍。

“提升农业部门的生产率可以带来更多更好的工作，同时也使更多的人从农村迁移到城市寻找其他机会。这就需要国内农业创新体系的全面改革、更有效的公共支出和培育普惠型的农业价值链，加强私营部门的作用。”世界银行集团公平增长、金融与制度副行长西拉·帕扎巴西奥格鲁表示。“新技术正在改善包括农业在内的所有部门的信息、融资和保险的可及性，降低成本，这有助提高低技能农民的生产率，前提是建立开发和推广新技术的适当激励机制和能力。”

报告研究了农业生产率的推动和制约因素，提出了切实可行的政策建议。报告指出，东亚在过去**40年**农作物产量提高了**6倍**，使得中国及其它东亚国家取得了显著的减贫成果，而撒哈拉以南非洲和南亚部分地区只提高了一倍，减贫成果令人失望。

此外，气候变化和自然资源基础恶化将会对农业产生严重打击，影响贫困弱势群体，在非洲和南亚尤为严重。

提高农业生产率和增加收入的一个关键推动因素是让农民采用创新技术和做法，使农民能够提高产量，更有效地管理投入，采用新作物和生产体系，提高产品质量，保护自然资源，适应气候挑战。

然而，世界面临着研究开发支出差距不断扩大，尽管政府对农业的资助达到了新高度。在发达国家，**2011年**农业研发投入相当于农业**GDP**的**3.25%**，而在发展中国家这一比重仅为**0.52%**。在发展中国家，巴西和中国的农业研发投入相对较高，而非洲和南亚的农业研发投入占农业**GDP**的比重最低。事实上，有一半的非洲国家研发支出实际出现下滑。

政府在加强整个创新体系的过程中需要兼顾考虑公共和私人研发与技术转让。调整目前对农业的公共支持，为公共农业研究体系注入新活力、投资农业高等教育和创造使能条件利用私营部门研发提供了一个重要契机。反过来，私营部门可以促进农民更快地采用新技术。在发达国家，私营企业约占针对农民需求的研发支出总额的一半，在中国、印度、巴西等大型新兴经济体，这一比重约为四分之一。鼓励更多私人农业研发投入的政策工具包括减少对市场参与的限制、鼓励竞争、取消名目繁多的各种规定、加强知识产权保护等。

“非洲和南亚的农业面临一个创新的矛盾。一方面根据记载研发和知识扩散的经济回报率和增长效应很高，另一方面世界和地方大学及智库机构在重要领域的研究支出却跟不上。发展中国家的政策制定者需要认真重视扭转这种趋势，改善宏观使能环境，鼓励私营部门也作出贡献。”世界银行公平增长、金融与制度全球实践局首席经济学家、报告主要作者威廉·马洛尼表示。

在新的通信技术使得获取信息、融资和保险比过去更容易的同时，小农户在采用研究工作所产生的新技术方面面临障碍。

“有关新技术的信息匮乏，保险和资本市场缺失，市场交易成本高昂，土地权益缺乏保障，交通基础设施不足，都阻碍农民采用和推广新技术。在增加研发支出的同时，需要不断努力消除这些障碍。”世界银行农业与食品全球实践局局长马天·冯·纽乌科普表示。

《收获繁荣：农业技术与生产率增长》是世界银行生产率项目系列报告的第四部。该系列报告研究在技术进步的情况下生产率增长仍持续下滑的“生产率矛盾”。下载《收获繁荣：农业技术与生产率增长》报告及相关产品。

For our YouTube channel: <http://www.youtube.com/worldbank>